

L11175

L11175

PLANEAMIENTO DE LA PROVINCIA DE MISIONES  
**METODOLOGIA DEL ESTUDIO**

g r u p o

2934  
**URBIS**

411.16  
MLG

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.

PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PUBLICA DE  
LAS MISIONES

MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS PUBLICAS DE LA PROVINCIA DE MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES



Nº Inv.: 2934  
Sig. Top.: 71116 MIS  
Fecha: 25/03/10  
BIBLIOTECA  
Subsecretaría de Cultura de Misiones

11175

2934

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

# INTERVENCION NACIONAL EN LA PROVINCIA DE MISIONES

**INTERVENTOR NACIONAL**

**D. ADOLFO J. POMAR**

**MINISTRO DE GOBIERNO**

**D. JUAN J. OLMO**

**Subsecretario:**

**D. PEDRO D. REBOLLO**

**MINISTRO DE ECONOMIA  
Y OBRAS PUBLICAS**

**Dr. JULIAN F. FREAZA**

**Subsecretario de  
Obras Públicas:**

**Ing. JOSE ENRIQUE BERTRAN**

**Subsecretario de  
Hacienda y Economía:**

**Sr. JORGE ESTEBAN ROULET**

**MINISTRO DE  
ASUNTOS SOCIALES**

**Dr. PLACIDO E. NOSIGLIA**

**Subsecretario:**

**Sr. OSVALDO J. LOSON**

**SECRETARIO GENERAL  
DE LA GOBERNACION**

**D. ALFREDO PIRO**

**1 9 5 7**

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

411.16  
1/15  
7390  
2934



CENTRO DE DOCUMENTACION  
E INFORMACION - SUPLA

Nº Inventario: 7390  
 Nº Patrimonio:  
 Sig. Top.:  
 Fecha: dic 1986

PLANEAMIENTO DE LA PROVINCIA DE MISIONES

# METODOLOGIA DEL ESTUDIO

APENDICE

PLAN REGULADOR de la CIUDAD de POSADAS

## METODOLOGIA DEL ESTUDIO

Nº Inv.: .....

Sig. Top.: .....

.....

BIBLIOTECA  
Subsecretaría de Cultura de Misiones

### GRUPO URBIS:

JOSE LUIS BACIGALUPO  
 LUIS ALFREDO GUIDALI  
 JUAN KURCHAN  
 JORGE OSVALDO RIOPEDRE  
 HECTOR M. UGARTE  
 SIMON L. UNGAR

REPUBLICA ARGENTINA

A R Q U I T E C T O S

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.

2934

PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS PUBLICAS DE LA PROVINCIA DE MISIONES

# INDICE

- 1 **NOTA PRELIMINAR**
- 2 **ANTECEDENTES DEL TRABAJO**
- 3 **CONCEPTOS SOBRE PLANEAMIENTO**
- 4 **FUNDAMENTOS SOBRE PLANEAMIENTO DE MISIONES**
- 5 **PLANEAMIENTO DE MISIONES - METODOLOGIA DEL ESTUDIO**
- 6 **INFORME ANALITICO - CUESTIONARIO**
- 7 **COROLARIO**
- 8 **APENDICE: PLAN REGULADOR DE LA CIUDAD DE POSADAS - METODOLOGIA DEL ESTUDIO**



# 1 Nota Preliminar

Material digitalizado exclusivamente con fines educativos, culturales y de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

# 1 Nota Preliminar

En su forma actual, el texto presente —destinado a la Provincia de Misiones— viene a constituir una introducción general a los estudios de la técnica de programación y a la exposición detallada de la metodología en su concepción general y en sus aspectos parciales más significativos, que pueda ser aplicada a los casos concretos de cada región de nuestro país.

En todo planeamiento un programa representa la expresión de una política de desarrollo. Está integrado por el conjunto de procedimientos, de análisis y proyecciones que permitan determinar todos los elementos básicos en que habrán de fundamentarse los objetivos, proyectos y medidas, estrechamente ligados entre sí y orientados hacia esa política.

Toda programación y la metodología de su estudio involucran una decisión. Esa decisión, se proyecta luego en los programas para lograr llegar a las metas propuestas, en la política adecuada a la puesta en marcha de los planes, y sobre todo en ese acto de fe que significa que los objetivos del planeamiento se conviertan en los conscientes y permanentes objetivos de toda la actividad pública.

GRUPO URBIS

Marzo de 1957.

# Síntesis gráfica de la Metodología del Planeamiento

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

**Organización Económico Social**

Clima  
Topografía

**Paisaje natural**

Características  
Régimen de la tierra  
Régimen de trabajo  
Renta

**Población**

Vivienda  
Alimentación  
Salud  
Enseñanza y Cultura  
Obras Sanitarias y Provisión de Agua  
Electricidad

**Consumo**

Forestal  
Agropecuaria  
Producción  
Yacimientos  
Industrial

**Producción**

Energía  
Transportes  
Comunicaciones

**Obras culturales**



**Lineamientos  
para un  
Pleno Desarrollo**

**Tasas de Crecimiento**

**Planes Parciales de Desarrollo**

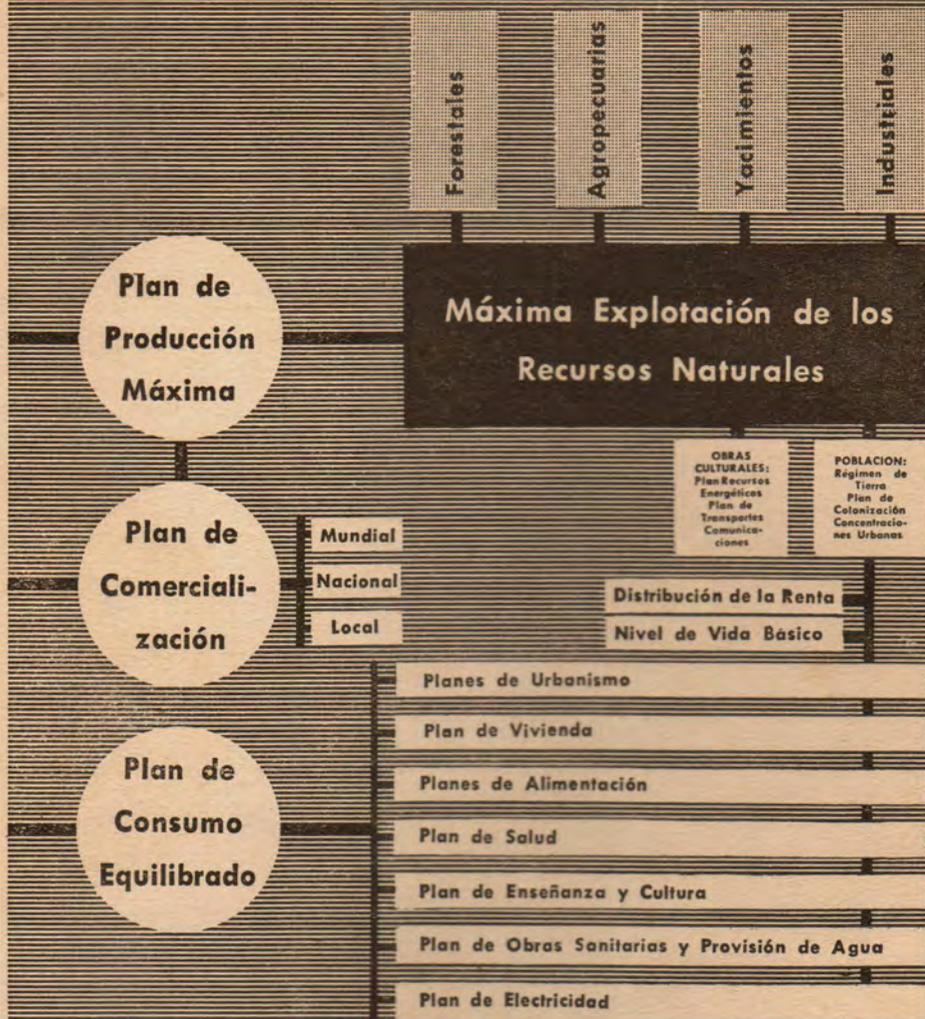
Material digitalizado exclusivamente con fines educativos, culturales y de investigación.



**Financiación**

**Organismo Actualizador y Realizador**

# Estudio del Pleno Desarrollo



lo

ón y Legislación

Material digitalizado exclusivamente con fines educativos, culturales y de investigación.



PARQUE DEL CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA PÚBLICA DE LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

## 2 Antecedentes del Trabajo

Material digitalizado exclusivamente con fines educativos, culturales y de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

## Antecedentes del Trabajo

Con fecha 24 de agosto de 1956, y por decreto N° 1043, la Intervención Federal en la Provincia de Misiones llamó a concurso público, por oposición de antecedentes, para la realización de un Anteproyecto de Ordenamiento para la ciudad de Posadas y de Estudios Urbanísticos para la Provincia de Misiones.

El Gobierno de la Provincia, señalaba en los considerandos del decreto antes citado "la necesidad de una planificación a los efectos de aprovechar al máximo las posibilidades que brindan los recursos naturales, estableciendo un adecuado uso de los mismos, basado en criterios científicos, siendo imprescindible estudiar planes que garanticen el logro de los fines enunciados y aseguren el óptimo desarrollo futuro de la Provincia y de sus núcleos urbanos".

Con fecha 9 de septiembre de 1956, el jurado se expide, resultando adjudicatario del Concurso, el Grupo "URBIS" constituido por los arquitectos: José Luis Bacigalupo, Alfredo Luis Guidali, Juan Kurchan, Jorge Osvaldo Riopedre, Héctor Ugarte y Simón L. Ungar, con el asesoramiento de: doctor Isidoro Martínez, en Economía y Finanzas; ingeniero Luis A. Foulon y Carlos Zappi, en Economía Agraria; ingeniero Lorenzo Olivero, en Industrias; ingeniero Carlos Volpi, en Energía; doctor Gino Germani, en Sociología.

Con fecha 4 de diciembre de 1956, el Gobierno de la Provincia de Misiones contrató los estudios de Anteproyecto de la Planificación de Misiones y el Anteproyecto de la Urbanización de la Ciudad de Posadas al Grupo "URBIS".

Para lograr la consecución de los fines señalados en el decreto N° 1043 antes citado, que se traducirán en las bases sociales, jurídicas, económicas, administrativas y financieras, que estructuran la labor de Gobierno, permitiendo la redacción de la legislación pertinente y la elaboración de los programas de inversiones a través del tiempo, es propósito del Gobierno Provincial el de continuar estos estudios de Anteproyectos, concretándolos en una etapa posterior en el Planeamiento de la Provincia de Misiones, y en los Planes Reguladores de las principales concentraciones urbanas.



### **3** Conceptos sobre planeamiento

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

## Conceptos sobre planeamiento

Planificar significa reexaminar (a través de todo el proceso histórico) los distintos aspectos que inciden en la vida nacional: ya, en lo que se refiere al esfuerzo parcial, total, separado o unido de todos sus habitantes; ya, su paisaje físico, cultural, económico, político y social. Con estos resultados y con el más nuevo y preciso enfoque, ligado íntimamente a las inmutables leyes que regulan la vida (tanto espirituales como materiales), unido al más amplio sentido de universalidad, definiremos las formas coordinadas de acción que permitan a esta tierra brindar a sus habitantes un clima de armonía y de unidad, tanto en el saber como en el hacer, de permanente renovación y transformación hacia el goce de una auténtica libertad.

Es obvio que la labor de planificar, en un medio en que la dominante ha sido y es suma de errores largo tiempo acumulados, de esfuerzos desperdigados y confusos, obligará a actuar con paciencia y tiempo, con buena voluntad e incluso con sacrificio, para obtener la fuerza de emplazar los enfoques parciales y particulares al más pequeño lugar, con la más amplia apreciación y comprensión de los problemas de la totalidad del país.

La Planificación democrática sería aquella que pretendiera llegar por el ordenamiento a una comunidad coherente, integrada, en la que sus partes fueran igualmente valoradas, su desarrollo igualmente fomentado. La medida la daría la precisión del destino, consustanciado con la acción con-

certada de todos los habitantes del país, tendiente al progreso más elevado —cívico y social— de la comunidad.

Sólo con una planificación en la que todos sean solidarios y responsables, en la que la lucha por un equilibrio y una autonomía sean conscientes y permanentes, podría evitarse aquello que el doctor Karl Mannheim señala con tanta precisión: "los individuos, lo mismo que los grupos históricos y sociales pueden, en ciertas circunstancias, sufrir el peligro de desintegración por su actitud para no desarrollarse igual y armoniosamente".

Es evidente que de la adecuación de nuestro espacio de vida, del equilibrio en la organización del medio en que transcurre lo cotidiano, del reconocimiento del valor y de la identidad de cada habitante, de su convivencia en una forma cívica superior, en fin, de todo aquello que señala a una planificación como uno de los órganos más vitales para promover el proceso democrático, se logrará necesariamente un nuevo sentido de vida. Ese nuevo sentido del vivir tendrá que ser exhaustivamente sostenido en los órdenes educativos, tan constante como profundamente, hasta lograr constituir un fondo permanente en el subconsciente de nuestra población.

Ese transfondo de equilibrio, de comprensión, de valoración, de jerarquización, es el antídoto más efectivo contra la continuación o el desarrollo incontrolado de males que si bien se ubican en un lugar del país afectan al todo. Estos ejemplos negativos existentes logran imponerse no por similitud de costumbres o por igualdad de expresiones de vida, sino por paralización de desarrollos, por fagocitación de esperanzas.

No es exhaltando falsas autarquías, ni dando alimento a los revanchismos de zonas olvidadas como se abre una picada hacia la armonía y la estabilización. No se consigue establecer el renacimiento de los valores regionales por reubicación de una metrópoli, ni se llega al orden por el traslado físico de un centro de control por otro centro de igual destino.

El gran peligro de los ejemplos dominantes, es la emulación que provocan. Siempre existen lugares con destino aparentemente similar, a cargo

de autoridades o fuerzas poderosas predisuestas a la imitación y a la repetición formal.

La planificación no implica sino que exige el interés y la responsabilidad en la participación activa de los habitantes del país, en todos los problemas que atañen al desarrollo y al porvenir de la vida comunitaria.

A través del interés de cada habitante en los problemas atinentes a su lugar y de la exacta comprensión de la relación entre los problemas de su lugar y la región que lo rodea, podrá desarrollarse una cabal comprensión de todo aquello que incide en el país.

La unidad de pensamientos y sentimientos provocará, como consecuencia segura, esa tan deseada cohesión del conglomerado social que constituye la nación.

Cuando cada habitante se convierta en un elemento activo de la organización del país, cuando su personalidad esté en interacción permanente con cada necesidad de su medio y se manifieste en una acción continua a través del equilibrio y del orden, entonces se sentirá copartícipe cabal del camino hacia la plenitud.

Para dar satisfacción a los fines de la Planificación, tendremos que emprender evidentemente el más paciente y minucioso estudio integral de la gestación, desarrollo histórico, situación presente y derroteros futuros previsibles de las regiones del país, en los complejos aspectos que configuran la vida de nuestro pueblo, ya sean ellos políticos, sociales, económicos o culturales.

Cada uno de los problemas que minuciosamente enfoquemos carece de existencia propia e independiente y sólo toma verdadero sentido cuando se lo explica, interpreta o aplica a través de su justa relación con los otros, para con todos llegar a interpretar y reconstruir el recorrido de nuestra evolución social.

En la esencia misma del sentido de planificación está el concepto de región (unidad geográfica, histórica, económica y cultural).

Dice el sociólogo Lewis Mumford: "Al reconocer la región como configuración básica de la vida humana, al aceptar las diversidades naturales, así como las asociaciones naturales y uniformidades; al reconocer la región como esfera permanente de influencias culturales, como centro de actividades económicas y como un hecho geográfico implícito, encontramos el elemento vital común en el movimiento regionalista. Lejos de ser arcaico y reaccionario, el regionalismo pertenece al futuro".

Agregaremos que nuestro concepto de federalismo se ve exhaltado con el concepto de región, puesto que se corrigen errores posibles de autoridades o administrativos sobre realidades geográficas o de ocupación humana.

El valor de la realidad objetiva corrige los errores de las divisiones abstractas sin quitarles sus derechos ni el valor de los deseos de sus habitantes.

Un río divisorio deja de ser una frontera para convertirse en un canal unificador de la vida y los intereses de las poblaciones de ambas márgenes.

Los factores de diferenciación entre regiones, ya sean ellos climáticos, de costumbres, de paisaje físico o cultural, la particular interacción entre tierra y hombre, van configurando un sentido de unidad y de diferenciación que está en la esencia misma de la ulterior división política del federalismo. Región es sinónimo de equilibrio entre sus distintas partes componentes. Cuando los valores de una región se encauzan, todos sus contornos se definen y en la medida en que el paisaje cultural se eleve, tomando el camino de la plenitud, el valor de esa región se acentúa en su carácter definitorio.

El sistema federal al que nos debemos es aquel que responde a la integración solidaria de las regiones y, por ende, de las provincias. Exige de cada concentración política, económica y cultural, una cooperación con todas las demás concentraciones, permanente y sin trabas.

Cabe al Estado, mejor dicho, a la acción estatal dentro de la planificación, la función ineludible de orientar, antes que de organizar. Coordinando las

ideas de la iniciativa individual, ayudando y desarrollando ese profundo sentido de acción cotidiana de cada habitante, el Estado evita que la planificación se convierta en un fin en sí misma, y que en vez de armonizar, constriña y avasalle.

La intervención del Estado en la realización de la planificación es la de ser custodio del espíritu de democracia, que se origina desde abajo, desde la tierra y no mediante la fuerza y desde arriba. Por lo tanto, al cumplir con la máxima misión de salvaguardar el respeto por el individuo y la autonomía de su espíritu, la acción estatal cumple su finalidad específica dentro de la planificación.

En síntesis: "Planeamiento y Urbanismo", son disciplinas que tienen la dinámica de su desarrollo y puesta en práctica condicionadas por el apoyo y la fe que les brinde el propio pueblo al que están destinadas.

Ambas tratan de dar las estructuras más lógicas y orgánicas al total del territorio de la provincia, a su campaña, ciudades y pueblos, permitiendo las más variadas y mejores condiciones de vida de sus habitantes, aseguradas por un espacio rehabilitado, reestructurado y consustanciado con el medio físico que lo enmarca.

Su fin esencial es dar satisfacción a las necesidades provocadas por el desarrollo del pueblo hacia el máximo enriquecimiento de su vida espiritual y material.

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

# 4 Fundamentos del planeamiento de la Provincia de Misiones

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

## Fundamentos del planeamiento de la Provincia de Misiones

A los efectos de registrar los valores existentes y potenciales disponibles y coordinar los planes para su desarrollo, dejando a cada uno de ellos libre campo de acción individual, se deben realizar los estudios necesarios para:

Fijar un concepto cierto del estado actual de la producción de Misiones, su población y los diversos grados de evolución que determinan su realidad económica y social.

Aprovechar al máximo las posibilidades que brindan los recursos naturales estableciendo el uso, desarrollo y conservación de los mismos, basados en criterios técnicocientíficos y determinar nuevas posibilidades de los productos en explotación: forestales, agropecuarios, mineros e industriales. Establecer las obras culturales requeridas, ya sean energéticas, de transporte aéreo, vial, ferroviario y fluvial, etc., para servir a las necesidades emergentes del mejor aprovechamiento de los recursos naturales.

Conocer las perspectivas de comercialización del incremento de la producción.

Tender, como factor civilizador, a dar material y espiritualmente el medio más adecuado al individuo y a la colectividad para que puedan desarrollar en común todas las fases de la vida, incrementar la productividad y la renta, preservar la salud, y posibilitar la educación y la cultura.

Coordinar los planes específicos en un Plan Regulador de la Provincia y poder así establecer las bases económicas, sociales, jurídicas y administrativas para llevar a cabo la labor de Gobierno y determinar el aporte posible de Misiones en la producción nacional, escalonando las etapas de desarrollo del aprovechamiento de sus recursos naturales y, por ende, el incremento de recursos financieros, lo que permitirá coordinar naturaleza y hombres —y éstos entre sí— en forma armónica para provecho de todos y de cada uno.



## 5 Metodología del Estudio

Material digitalizado exclusivamente con fines educativos, culturales y de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

## Metodología del Estudio

Para desarrollar los estudios de la Planificación de Misiones se ha encarrado un planteo previo que establezca la "Metodología del Estudio".

El Planteo abarca cuatro propósitos generales:

- I) INFORME ANALÍTICO
- II) ESTUDIO DEL PLENO DESARROLLO
- III) LINEAMIENTOS DEL PLENO DESARROLLO
- IV) PLANES DE DESARROLLO: PUESTA EN PRÁCTICA Y RECOMENDACIONES

**I) Informe Analítico** Tiene por objeto, establecer un concepto verdadero del estado actual de la producción de Misiones y su población, e indagar el curso de los acontecimientos que originaron esta situación.

A estos efectos, es necesario determinar la "radiografía" de Misiones y sus diversos grados de evolución, haciendo eje en la Producción y en la Población que determinan su organización económica y social para, conjuntamente con el llamado Estudio del Pleno Desarrollo, establecer las bases estructurales de la Solución y sus proyecciones.

El planteo de este Análisis se traduce en el cuestionario adjunto (Cuadros del 1 al 23) con el doble fin de obtener los datos existentes y formular la programación de los inexistentes e incompletos, los que una vez obtenidos por censos, planos catastrales, etc., conformarán en una segunda etapa, conjuntamente con el Análisis, el Expediente Regional, base del Planeamiento de la Provincia.

El Análisis con las conclusiones que de él se infieran, integra el Informe Analítico.

## II) Estudio del Pleno Desarrollo

Establecido el Informe Analítico, Expediente Regional o "radiografía" de Misiones, hay que determinar el Estudio del Pleno Desarrollo.

Es necesario realizarlo paralelamente al punto I, ya que los estudios tienen influencia recíproca y forman un todo.

Este estudio comprenderá:

### A) Plan de Producción máxima

- a) Máxima Explotación de los Recursos Naturales
- b) Población en relación con a)
- c) Obras Culturales en relación con a) y b)

### B) Planes de Comercialización

### C) Plan de Consumo Equilibrado

### A) Plan de Producción Máxima

Determinar, en relación con los recursos naturales y los resultados que puedan esperarse de la aplicación de métodos técnicos a largo plazo, la capacidad máxima de explotación de esos recursos naturales; establecer la

población necesaria en relación con estos fines y fijar las obras culturales requeridas.

a) **Máxima Explotación de los Recursos Naturales:**

Cuyo objeto es determinar conjuntamente con los productos en explotación, las posibilidades de nuevas producciones, fijando la máxima explotación de todos los recursos naturales, ya sean éstos: Forestales, Agropecuarios, Mineros e Industriales.

**Forestales:** Determinación de las reservas, reforestación y explotación máxima.

**Agropecuarios:** Investigación y fijación de las superficies para cada producto, su localización de acuerdo a los suelos, genética, clima, regadío, etc., y el volumen aproximado de producción.

**Mineros:** Investigación de los posibles yacimientos existentes y su localización.

**Industriales:** Fijación de la capacidad necesaria de industrialización determinada por la producción agropecuaria, forestal y los posibles yacimientos. Su localización.

b) **Población y las concentraciones humanas.**

Fijada la máxima explotación de los recursos naturales misioneros, y correlativamente con el estudio para la determinación de las unidades económicas de las distintas zonas, la división de la tierra, y los planes de colonización, se determina la población necesaria para la explotación de esos máximos recursos naturales y su agrupamiento en nuevos pueblos y ciudades o el desarrollo posible y ordenado de los existentes.

c) Obras Culturales:

El estudio de las obras culturales precisas para satisfacer las necesidades emergentes de la máxima Explotación de los Recursos Naturales se puede clasificar en:

El plan de necesidades energéticas y sus soluciones: termoeléctricas, hidroeléctricas, combustibles líquidos y sólidos y sus localizaciones. Su relación con el plan energético del país.

El plan de la red aérea, vial, ferroviaria, fluvial y portuaria, que dé salida a los productos en la forma más económica, estudiado en sus relaciones recíprocas y como un conjunto total.

El plan de comunicaciones: Telégrafo, Teléfono, Radio, etc. Sus relaciones con el plan nacional.

B) Planes  
de Comercialización

Planes de Comercialización y Distribución de la Renta. Estos planes son complementarios del Plan de Producción Máxima y determinantes para la puesta en práctica del Plan General.

1) Planes de Comercialización basados en el estudio de Volumen por producto y total.

Mercados y su naturaleza; locales, nacionales, o mundiales.

Medios y modos de venta.

Relaciones entre compradores y vendedores; intermediarios, organizaciones colectivas.

Precio de venta y costo; su proceso de formación.

Crédito; bancos, cooperativas, etc.

2) Distribución de la Renta Provincial; Posibilidades de su redistribución.

3) Adecuación al plan del régimen impositivo provincial, así como del régimen financiero de la provincia.

**C) Plan de Consumo Equilibrado**

El Plan de Consumo Equilibrado se establecerá en base al cálculo de población antedicho y su nivel de vida básico, tratando de aumentar el ingreso real a través de planes parciales de: Régimen de tierras - Organización agrícola. Urbanismo, Vivienda, Obras Sanitarias y Provisión de Agua, Electricidad, Alimentación (Red de Frigoríficos, Granjas, etc.), Salud, Enseñanza y Cultura, etc.

**III) Lineamientos del Pleno Desarrollo**

A esta altura del trabajo es necesario hacer un resumen de los estudios realizados. Fijadas por una parte, las conclusiones sobre la Evolución hasta el presente a través del Informe Analítico, y por la otra las Proyecciones Máximas en el Estudio del Pleno Desarrollo, que incluye la Máxima Explotación de los Recursos, la Población, las Obras Culturales, la Comercialización de los Productos, la Redistribución de la Renta, el Consumo y el nivel de vida, sólo tomarán verdadero sentido cuando se las explica, interpreta, o aplica a través de su justa relación entre sí, y con una programación dentro del ámbito nacional, encuadrada en sus marcos jurídicos y económicos, para llegar así a definir los lineamientos Generales del Esquema de Solución.

**IV) Planes de Desarrollo y Puesta en Práctica. Recomendaciones**

Establecidos los lineamientos Generales será necesario fijar las tasas de crecimiento a fin de precisar los Planes Parciales de Desarrollo y Programas de realización, señalando etapas y estableciendo prioridades que se irán haciendo efectivas a medida que se incrementen los recursos financieros como consecuencia del mayor desarrollo de la Explotación de los Recursos Naturales.

La Puesta en Práctica del Plan de Misiones y sus correspondientes Programas, depende en forma primordial de la capacidad adquisitiva posible del mercado mundial e interno en el presente y en su proyección, incluyendo

De esta manera se podrá determinar el aporte posible de Misiones en la producción nacional, y así escalonar etapas de desarrollo de la Explotación de sus Recursos Naturales y, por ende, el incremento de los recursos financieros de la Provincia.

La financiación de estos planes puede ser acelerada con el aporte de la Nación y el concurso de los particulares, para lo cual será necesario establecer un Plan de Financiación que complemente el Plan General y plantee todas las soluciones posibles que el país pueda encarar.

Las etapas complementarias para la Puesta en Práctica serán la legislación pertinente que haga efectivo el Plan General y la creación del organismo encargado de la realización, cuya misión consistirá en interpretar los principios del Plan para responder a las condiciones existentes en el momento mismo de la ejecución, ya que sus datos no son estáticos, sino permanentemente variables.

## 6 Informe Analítico Cuestionario

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

UBICACIÓN DE LA  
PROVINCIA

En el país  
En el continente

FUNDAMENTO  
FISIOGEOGRÁFICO

Estructura geológica

Subsuelos  
Suelos

Clima

Temperatura  
Humedad  
Tensión del vapor  
Vientos  
Nubosidad  
Heliofanía  
Precipitaciones

Planimetría

Orografía  
Hidrografía (cuencas)

Fitogeografía

Zoogeografía

CARACTERÍSTICAS	Número de habitantes	Evolución Actual	Rural Urbana	Localización	Densidades	Comparación con el país.
	Crecimiento	Vegetativo Migratorio	Mujeres Varones	Comparación con el país		
	Nacionalidades y religiones			Localizaciones y número		
	Colonización			Leyes existentes Evolución Localización actual - sus nacionalidades Sistemas Gubernamentales privados a) para explotación de la tierra b) para venta de la tierra		

## RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA

Localizaciones con Superficies Gráficos con % relativos entre sí	Rural	Fiscal	Libre		
			Ocupada	Con título Sin título Intrusos	
		Particular	Latifundio	Explotación directa Arrendamientos Aparcerías	Hipotecas
	Minifundio		Con título Sin título		
	Urbana	Propietarios		Con títulos	
				Sin títulos	

RÉGIMEN DE TRABAJO

RURAL	Agrícola	Explotación directa - Número Braceros: Salarios - Régimen de explotación - Número
	Ganaderos	Explotación directa - Número
	Silvícola	Explotación directa - Número Obrajeros: Salarios - Régimen de ocupación - Número
	Industria	Empleados: Salarios - Régimen de ocupación - Número Obreros: Salarios - Régimen de ocupación - Número Patronos - Número
URBANO	Comercio	Empleados: Salarios - Régimen de ocupación - Número Patronos - Número
	Industria	Empleados: Salarios - Régimen de ocupación - Número Obreros: Salarios - Régimen de ocupación - Número Patronos - Número
	Liberal	Profesionales - Número
COOPERA- TIVAS	De finalidad única	Crédito Comercialización
	De finalidad múltiple	Industria Consumo

## RENTA

Determinación del ingreso real provincial

Determinación del ingreso real entre los distintos grupos

En efectivo

En especies

Porcentajes

Impuestos

Nacional: Incidencias - Porcentajes

Provincial

Municipal

Créditos

Medios - Bancos - Cooperativas - Préstamos particulares

Condiciones - Objeto - Intereses

Ahorro

Montos - Evolución

VIVIENDA

Urbana	Número de unidades				
	Número de habitaciones				
	Promedio de habitantes por vivienda y por habitación				
Rural	De material	Agua	Estado de conservación	Valor	Hipoteca
	De madera	Cloacas			
		Electricidad			

SALUD

Presupuesto nacional, provincial, municipal y privado: Porcentaje por habitante

Vida probable

Índice de natalidad

Índice de morbilidad

Índice de mortalidad

Índice de mortalidad infantil

Porcentajes por tipo de enfermedad y localización. Carencias en las aguas: iodo, etc.

Estatales	Hospitales	Cantidad de camas	Localización
	Institutos especializados		
	Salas de primeros auxilios		
	Sanatorios		
	Clínicas		
Privados	Consultorios	Cantidad de Médicos	Localización
	Leprosario		
	Maternidades		

EDUCACIÓN Y CULTURA

Población Escolar

Población concurrente

Presupuestos: Nacionales, Provinciales, Municipales, Privados

Costos promedio por habitante

Nacional	Elemental	Rural	Nº de Escuelas	Nivel y Extensión de la Instrucción	Porcentaje que sabe leer y/o escribir
Provincial			Nº de Alumnos		
Privada			Nº de Maestros		
			Nº de Aulas		
	Urbana	Nº de Turnos		Porcentaje que ha terminado la enseñanza primaria	
	Secundaria	Profesional	Nº de Escuelas		Porcentaje que ha terminado la enseñanza secundaria
			Nº de Alumnos		
		Nº de Aulas			
		Nº de Profesores			
	Técnica		Nº de Turnos		Porcentaje que ha recibido enseñanza técnica
	Universitaria				
	Bibliotecas				
	Museos		Su importancia		
	Centros Culturales		Localización		
	Diarios				
	Templos				
	Cementerios				

ALIMENTACIÓN

Régimen Dietético | Déficits | Por habitante - localización y sectores sociales

Volumen y monto en m\$ñ.	Abastecimiento de diversos productos	Carne	Rural	Producción local total y por habitante	Mataderos
				Pan	
		Hortalizas			Mercados
		Fruta			
		Papas			Ferias
		Leche			
		Manteca			Comercios
		Huevos			
		Granja			
		Combustibles	Urbano	No producido en la Provincia	Minoristas

Regularidad del consumo

BIENES DE CONSUMO

Vestido

Materiales de construcción

Muebles y enseres domésticos

Diversiones - Transportes

En volumen  
y m<sup>3</sup>n.

PROVISIÓN DE AGUA

(2) DESAGÜES CLOACALES Y PLUVIALES

(1) Análisis de las aguas existentes

Urbana	Redes de agua corriente existentes, localización y extensión: tanques de reserva	
	Capacidad	
	Déficits	
	Agua de pozo	Profundidad de napas
Rural	Agua de pozo	Costos
	Vertientes	
	Aljibe	

(2) Urbana | Red: extensión, localización, capacidad  
 | Pozos ciegos

Rural | Pozos ciegos

## 1) FORESTALES

a)	Evolución de la riqueza forestal	Volumen	Su localización		
	Estado actual de la riqueza forestal	Superficie			
		Calidad			
b)	Evolución de la legislación de los bosques y leyes actuales de reforestación y de explotación: Sistemas.				
c)	Forma de explotación actual				
d)	Volumen de explotación	Maderas de ley	Porcentajes	Montos en m\$ñ y %	En la producción misionera en general
		Leña			
e)	Industria	Terciado			En la producción del país
		Papel, etc.			
f)	Comercialización	Proceso: Desde el árbol hasta el mercado consumidor		Volumen por tipo y total	Mercado y su naturaleza Medios y modo de venta Relaciones entre compradores y vendedores: intermediarios, organizaciones colectivas Precio de venta y costo Créditos
	Tráfico	Volumen y %	Caminos Ríos y puertos, jangadas, etc. F. C.	Localizaciones Trayectorias	Fletes

## 2) AGROPECUARIOS

Agrícolas	Has.	Cultivadas	Cuadros: evolución de la riqueza yerbatera	Localización	Valor de la Ha.	Rendimiento por Ha.: Localizaciones
	Naturales					
Yerba	Volumen Cosechado	Cultivadas	Cuadros: evolución de la producción yerbatera	Localización	Monto en m\$ñ y %	En la producción de Misiones en general. En la producción yerbatera del país.
	Naturales					
	Industria-lización	Proceso Industrial	En Misiones En Bs. Aires	Secaderos y Molinos	Volumen y valores en m\$ñ	Localizaciones Porcentajes
Comercialización: proceso: Desde la planta hasta el mercado consumidor					Volumen por tipo y total Mercado y su naturaleza Medios y modos de venta Relaciones entre compradores y vendedores: intermediarios, organizaciones colectivas. Precios de venta y costo Créditos Junta reguladora	

## 2) AGROPECUARIOS

Agrícolas	Té	Has.	Cultivadas	Evolución de la producción de té. Estado actual de la producción de té.	Localización	Valor de la Ha.	Rendimiento por Ha.  Localizaciones
		Volumen cosechado	Cultivadas	Evolución de la producción de té.  Estado actual de la producción de té.	Localización	Monto en m\$ <sup>n</sup> y %	En la producción misionera en general.  En la producción de té del país.
		Industrialización	Proceso industrial	En Misiones En Bs. Aires	Secaderos	Volumen y en m\$ <sup>n</sup>	Localizaciones Porcentajes
		Comercialización		Proceso desde la planta hasta el mercado consumidor			Volumen por tipo y total. Mercado y su naturaleza Medios y modos de venta Relaciones entre compradores y vendedores: intermediarios, organizaciones colectivas. Precios de venta y costo Créditos

2) AGROPECUARIOS

Agrícolas	Has.	Cultivadas	Evolución de la producción de Tung. Estado actual de su producción	Localización	Valor de la Ha.	Rendimiento por Ha.  Localizaciones
	Volumen Cosechado	Cultivadas	Evolución de la producción de Tung Estado actual de la producción de Tung	Localización	Monto en m\$ñ y %	En la producción Misionera en general En la producción de Tung del país Localizaciones
	Industria- lización	Proceso industrial	En Misiones En Bs. Aires	Volumen y m\$ñ	Localizaciones Porcentajes	
	Comercialización	Proceso: desde la planta hasta el mercado consumidor	Volumen por tipo y total Mercado y su naturaleza Medios y modos de venta Relaciones entre compradores y vendedores: intermediarios, organizaciones colectivas. Precio de venta y costo Créditos			

## 2) AGROPECUARIA

Agrícolas	Citrus Naranja Limón Pomelo Mandarina	Has.	Cultivadas	Evolución de la producción cítrica.		Localización	Valor de la Ha.	Rendimiento por Ha. Localizaciones
				Estado actual de la producción				
			Volumen cosechado	Cultivadas	Evolución de la producción cítrica. Estado actual de la producción cítrica	Localización	Monto en m\$ñ %	En la producción misionera en general En la producción cítrica del país.
			Industrialización	Proceso industrial	En Misiones En Bs. Aires	Packing	Volumen y m\$ñ	Localizaciones Porcentajes
			Comercialización	Proceso: Desde la planta hasta el mercado consumidor		Valor por tipo y total Mercado y su naturaleza Medios y modos de venta Relación entre compradores y vendedores: intermediarios, organizaciones colectivas. Precios de venta y costo Créditos		

## 2) AGROPECUARIA

Agraria	Tabaco	Has.	cultivadas	Evolución de la producción de tabaco. Estado actual de la producción de tabaco	Localización	Valor de las Has.	Rendimiento por Ha.  Localizaciones
		Volumen cosechado	Cultivadas	Evolución de la producción de tabaco. Estado actual de la producción de tabaco	Localización	Monto en m\$ñ. y %	En la producción misionera en general En la producción de tabaco del país
		Industrialización	Proceso industrial	En Misiones En Bs. Aires	Secadores	Volumen y m\$ñ.	Localizaciones Porcentajes
		Comercialización	Proceso: Desde la planta hasta el mercado consumidor		Valor por tipo y total Mercado y su naturaleza Medios y modos de venta Relaciones entre compradores y vendedores: intermediarios, organizaciones colectivas. Precios de venta y costo Créditos		

2) AGROPECUARIOS

Agraria	Maíz Arroz Mandioca Soja Algodón Maní	Has. cultivadas	Evolución de la producción Estado actual de la producción	Localización	Valor	Rendimiento por Ha.: localizaciones
		Volumen cosechado	Cultivadas	Evolución de la producción Estado actual de la producción	Localización	Monto en m\$ñ y % En la producción misionera en general En la producción de estos productos en el país
		Industrialización	Proceso industrial	En Misiones En Bs. Aires	Volumen y m\$ñ.	Localizaciones Porcentajes
		Comercialización	Proceso: Desde el sembrado hasta el mercado consumidor	Valor por tipo y total Mercado y su naturaleza Medios y modos de venta Relaciones entre compradores y vendedores: intermediarios, organizaciones colectivas. Precios de venta y costos Créditos		

## 2) AGROPECUARIOS

Agraria	Hortalizas Ajo Batata Cebolla Papa Poroto	Has. cultivadas	Evolución de la producción de hortalizas	Localización	Valor	Rendimiento por Ha. Localizaciones
		Volumen cosechado	Estado actual de la producción	Localización	Monto en m\$ñ. y %	En la producción misionera en general  En la producción de hortalizas del país
		Industria- lización	Proceso Industrial	En Misiones En Bs. Aires	Volumen y m\$ñ.	Localizaciones Porcentajes
		Comercia- lización	Proceso: Desde el sembrado hasta el mercado consumidor			Valor por tipo y total Mercado y su naturaleza Medios y modos de venta Relaciones entre compradores y vendedores intermediarios, organizaciones colectivas Precio de venta y costos Créditos

2) AGROPECUARIOS

Pecuarios	a) Evolución de la riqueza pecuaria Estado de la riqueza pecuaria	Cantidad	Vacuno Porcino Lanar Equino Mular Cabrio
	b) Tipo de explotación	Lechería Cría Granja	
	c) Consumo	Total por habitante	Entrado a la Provincia: Lugares de origen Forma de traslado
		Local	Cálculo de costos

## 1) ENERGÍA

Censo para determinar producción y consumo de la energía para uso industrial	Sistema de producción de energía	Vapor Electricidad	Costo y ventas Extensión de líneas	Determinación del porcentaje para el consumo (alumbrado, etc.)
	Combustible usado	Petróleo Nafta Leña Carbón		
	Potencia Producida Consumida	Su localización		
	Déficits actuales			

## 2) TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Red vial	Volumen en toneladas	Fletes	Trayectorias y localizaciones
Red ferroviaria			
Red fluvial (puertos)	Montos en pesos y porcentajes por productos y total.		
Comunicaciones	Telégrafo		
	Teléfono		
	Servicio postal		
	Radial		

	<b>CUERPO</b>	<b>Recreación</b>	<b>Locales abiertos</b>	<b>Uso restringido</b>	<b>Práctica social</b>
					<b>Práctica deportiva</b>
<b>Su localización</b>					<b>Espectáculos</b>
<b>Dimensiones</b>					<b>Playas</b>
<b>Porcentajes</b>		<b>Relación</b>			
<b>Concurrencias</b>					<b>Parques</b>
<b>Valores</b>					<b>Tierras</b>
<b>Costos</b>					<b>Bosques</b>
	<b>ESPÍRITU</b>	<b>Turismo</b>	<b>Locales cerrados</b>	<b>Uso libre</b>	

# 7 Corolario

Material digitalizado exclusivamente con fines educativos, culturales y de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

## Corolario

Toda la programación del análisis expuesto, lleva implícito un sentido dinámico: el del factor "variabilidad" como valor posible y permanente.

Por obra de un análisis así generado, puede llegarse al planteo de soluciones con la suficiente elasticidad como para absorber las más distintas posibilidades de variación en el tiempo.

El programa de análisis detallado, involucra el examen y la revisión de todos los hechos de diversa naturaleza del pasado y las posibilidades presentes, estableciendo las bases ciertas que permitan elaborar las conclusiones y diagnósticos en que se consideran factibles las probables tendencias futuras como para traducir las hipótesis en hechos vivos.

La descripción en la forma realizada de los principales problemas dentro de la técnica de programación respondió simplemente a un deseo de claridad expositiva, sin que ello signifique que en la práctica estos problemas hayan de considerarse en el mismo orden expresado. Es la interdependencia entre problemas lo que fija su mismo orden de importancia y avance.

El análisis cuya metodología se ha detallado, está en marcha. Es hoy una realidad. Pero a pesar de que ya se traduce en planos, gráficos y estadísticas comparadas, no llega aún a satisfacer todos los puntos que precisan las planillas antes señaladas. La carencia de muchas estadísticas e informa-

ciones básicas se cuenta entre los más graves problemas con que tropezamos para agilizar el trabajo y volverlo eficaz.

Una de las primeras conclusiones a la que se ha llegado sería justamente la de estimular en forma constante el mejoramiento de los datos y estadísticas que en todo momento se pueda disponer.

Es inadmisibile que las soluciones que surgen en distintos lugares del país, estén originadas o condicionadas por la mayor o menor disponibilidad de estadísticas o datos. Es una situación que debe ser urgentemente superada y con el más serio esfuerzo.

Las estimaciones que surjan del análisis en ejecución, constituirán una primera aproximación. Es evidente que todas las tendencias que queden definidas como resultado de lo analizado no dan por extrapolación la medida del futuro.

La compulsa de los diversos factores resultantes y las conclusiones que surjan del análisis, se verán, como consecuencia de las proyecciones y de los primeros esquemas de solución, expuestas nuevamente a las encuestas, análisis y censos necesarios, pues el estudio de los anteproyectos desde diversos ángulos y con distintos criterios tiende en primera instancia a precisar y completar el material analítico y el grado y eficiencia de su utilización. En esta forma, todos estos pasos previos, cada vez más amplios y valorizados, permiten llegar con la mayor certeza a la elaboración de los proyectos concretos que hacen a los planes reguladores y constituyen su etapa final.

En todo caso, los resultados hasta hoy obtenidos permiten ya apreciar la importancia de la metodología analítica en la apreciación del desarrollo del trabajo y el grado de magnitud del mismo con relación a su técnica de programación.

GRUPO URBIS

Marzo de 1957

# 8 A p é n d i c e

## Plan Regulador Posadas

Material digitalizado exclusivamente con fines educativos, culturales y de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

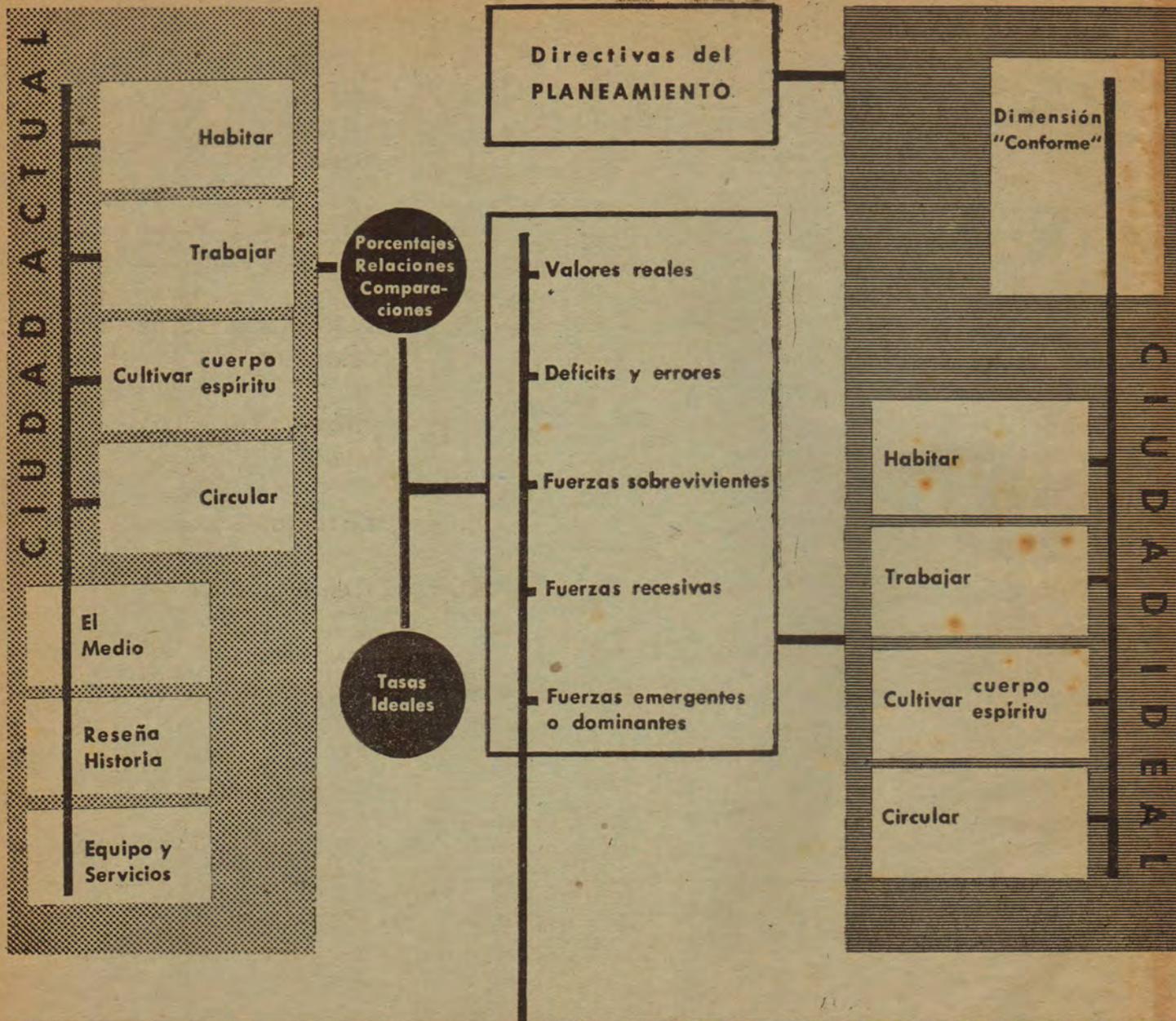
BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

circulo libro  
REGULADO

# INDICE

- 1 INTRODUCCION
- 2 FUNDAMENTOS DEL PLAN REGULADOR DE LA CIUDAD DE POSADAS
- 3 METODOLOGIA DE LOS ESTUDIOS GENERALES
- 4 INFORME ANALITICO - CUESTIONARIO
- 5 EXPEDIENTE URBANO
- 6 PLAN REGULADOR
- 7 CONCLUSION





**ESQUEMA de SOLUCION**  
**Recomendaciones**

Material digitalizado exclusivamente con fines educativos, culturales y de investigación.



PARQUE DEL CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA PÚBLICA DE INGENIERÍA

Expediente Urbano

**PLAN REGULADOR**

## Introducción

Como complemento a la publicación de la Metodología de los estudios del Planeamiento de la Provincia de Misiones, se ha creído conveniente agregar, en razón de la simultaneidad en su ejecución, el presente apéndice, destinado a mostrar en forma general el método de Programación utilizado para estructurar los estudios necesarios al Plan Regulador de la Ciudad de Posadas.

El conocimiento de los antecedentes, acciones preliminares y programas que estructuran un trabajo urbanístico, sirven a la comprensión del mismo tanto como el estudio detallado del trabajo en sí.

Si bien creemos que todo Plan Regulador existente, proyectado o en aplicación, ha involucrado una previa programación de los trabajos a realizar para concretarlo, pocas veces se ha dado satisfacción a esa necesidad manifiesta que es la de conocer cómo fué organizado el planteo o guión y la decisión en las normas y escalas que definieron el desarrollo de la labor

Por nuestra parte queda salvada la omisión. La publicación simultánea de la Metodología del Planeamiento del territorio de la provincia de Misiones y la Metodología para los estudios del Plan Regulador de una ciudad que podría ser cualquiera, en este caso Posadas, permite ver con exactitud en qué medida el programa del segundo es desprendimiento del primero y el grado de profunda interacción entre ambos. Sirve además, para definir, y en nuestro caso como verdad inconcusa, que el "factor variabilidad" rector en planeamiento, condiciona la labor urbanística en forma tal que todo el plan de los llamados de ordenamiento físico de una ciudad, está absolutamente dependiente de la dinámica de variación que el Planeamiento de la Provincia le imponga.



## Fundamentos del Plan Regulador de la Ciudad de Posadas

Se considera hoy al Urbanismo como una disciplina de exacta dimensión. En la misma medida en que el Urbanismo está condicionado por la Planificación, que es la ordenadora cabal de los valores que regulan al país, es a su vez, y dentro de la órbita de la Ciudad y su región, condicionador de las obras culturales, a las cuales ubica, define su escala de relación y exalta en la justa medida. Aplicar un Plan de Urbanización o Plan Regulador es tender como factor civilizador, a dar material y espiritualmente el medio ambiente más adecuado al individuo y a la colectividad para desarrollar en común las múltiples fases de la vida regida por sus leyes de armonía. Urbanizar es crear formas coordinadas y armónicas de vida para esa pluralidad de voluntades o individualidades que constituyen la población de un pueblo o ciudad, en un cuadro lo suficientemente flexible como para admitir todas las fluctuaciones o cambios que son esencia de vida.

El planeamiento al fijar en su política de desarrollo, la necesidad de crear en determinada región del país un nuevo pueblo o ciudad, establece con precisión una de las dos facetas de la disciplina urbanística; la otra faceta igualmente precisada en cada programación planificadora es la de dar nuevas formas estructuradas y orgánicas a las ciudades que existen, teniéndolas en cuenta y en sus mas variadas condiciones de vida de su población

dentro de un espacio reorganizado, reestructurado e integrado con la región que lo rodea.

Ambos casos exigen para su aplicación, desarrollo y perfeccionamiento, y como condición sine-qua-non, que sus pueblos le brinden la comprensión, el apoyo, la cooperación, la colaboración y toda la libertad de iniciativa creadora necesaria al cumplimiento de esos fines.

En función de las escalas impuestas por el Planeamiento de la Provincia de Misiones, el Plan Regulador de la Ciudad de Posadas permitirá:

- 1º Establecer: las funciones exactas de la Ciudad Capital en armonía con su paisaje geográfico, valor constante, regulando el desarrollo de todos los valores que la forman, en razón de los principios que determina la escala impuesta por las necesidades de la población.
- 2º Definir el carácter representativo de la ciudad, como consecuencia de la integración armónica de sus múltiples actividades, discriminando el origen y las razones históricas, geográficas, políticas, económicas y sociales que la conformaron en el tiempo, estableciendo con precisión las escalas de relación entre sus valores como Unidad Ciudad y como Ciudad Capital.
- 3º Asegurar la justa relación entre Trabajo-Vivienda-Recreación-Circulación, al estructurar y desarrollar armónicamente el ambiente en que el ciudadano realiza cotidianamente el cumplimiento de esas cuatro funciones vitales.
- 4º Rehabilitar y reestructurar el espacio urbano y el de su zona de influencia, organizando su red vial, ferroviaria, portuaria, de abastecimiento y de sanidad en precisa interacción con la zonización conveniente de la vivienda y el trabajo, y la exacta localización de sus centros de esparcimiento y cultura.

## Metodología de los Estudios Generales

Como planteo previo para desarrollar los estudios del Plan Regulador de Posadas se ha encarado la Metodología del estudio general que abarca los siguientes propósitos:

- 1º Informe analítico de la situación actual: a) Análisis; b) Conclusiones.
- 2º Posibilidades o proyecciones futuras ideales.
- 3º Esquema de solución o anteproyecto de Ordenamiento - Recomendaciones.
- 4º Expediente urbano.
- 5º Plan Regulador.

### 1.º Informe analítico de la situación actual

Se considera: la CIUDAD como una unidad con su región o zona de influencia, con una forma definida de evolución y crecimiento determinada por los valores del total del territorio de la Provincia.

Principio: llegar por el más exhaustivo análisis y a través de las cuatro funciones vitales: Habitar - Trabajar - Cultivar el cuerpo y el espíritu y Circular al conocimiento preciso de todas las fuerzas que actuaron sobre la ciudad desde su origen hasta el presente y que la caracterizan actualmente.

- a) Análisis: La búsqueda de los datos necesarios para establecer un análisis orgánico de los factores históricos, geográficos, demográficos, económicos, sociales, culturales, obra realizada y proyectada

cionario adjunto (cuadros 1 al 15) que debe ser integrado por la recorrida ocular de los ámbitos de la ciudad y de la región que la circunda.

- b) Conclusiones del análisis: Para llegar a determinar con la mayor precisión posible todos los valores que ya en forma estática, ya dinámicamente actuaron y actúan sobre la morfología de la Ciudad, se establecen los porcentajes, relaciones y comparaciones de lo analizado, en forma tal que permita a través de ellos definir estadísticamente con qué se cuenta, los valores reales cuantitativos y cualitativos y su relación con el pasado y los procesos de evolución hasta el presente.

Estos porcentajes resultantes son los que deben ser comparados más adelante con los porcentajes, tasas o valores standard teóricos ideales para Posadas, a fin de establecer los valores estables, déficits y errores.

## 2.º) Posibilidades o proyecciones futuras ideales

Sociológicamente, es un hecho ya aceptado que el conocimiento profundo y detallado del origen y desarrollo de una ciudad y su región define la relación: "medio físico - hombre" en el espacio y en el tiempo. Basados en la acción que sobre dicha relación tienen las fuerzas vitales de la ciudad, ya sean ellas sobrevivientes, recesivas y dominantes podremos en síntesis llegar a determinar con precisión las fuerzas nuevas o emergentes que se proyectarán en el futuro. El conocimiento del valor e intensidad de estas fuerzas define su parte en la dinámica de las proyecciones ideales.

Todo plan urbanístico se estructura sobre la base de una sociedad estable. Las variantes sociales a considerar serán las provocadas por las directivas del planeamiento general.

Definida la dimensión espacial que podemos denominar "conforme" de la Ciudad de Posadas ideal, en las condiciones exigidas y precisadas por el planeamiento, cabe determinar las tasas o standards teóricos ideales que conforman y dimensionan sus cuatro funciones vitales: **Vivienda - Trabajo -**

Cabe integrar a continuación los valores precisados por el análisis con las premisas de la Ciudad ideal, que debe funcionar por articulación de sus elementos constitutivos y no por superposición de los mismos.

En esta integración, la función de los núcleos que componen la urbe y su zonización, deben responder a las siguientes premisas:

1º **Vivienda:** Estructurada con densidades de población convenientemente discriminada, densificando las zonas geográficamente más aptas, exaltando los valores convenientes de su paisaje, integrados con la diversificación necesaria de los tipos de vivienda.

Organización de núcleos de vivienda con vida propia, es decir dotados de todos aquellos elementos necesarios para que sus habitantes tengan la más completa vida de relación.

2º **Trabajo:** Fijar el óptimo emplazamiento de cada una de las actividades que integran esta función, de acuerdo a sus características específicas, a saber:

- a) **Industrial:** Ubicación apropiada a su desarrollo y a la satisfacción de sus necesidades; fuerza motriz suficiente, red de comunicaciones organizada, provisión abundante de agua, mano de obra próxima, vivienda a distancia conveniente.
- b) **Artesanal e Industria de Servicio:** En razón de su servicio inmediato a la población, fijar su localización y definir la cantidad, dimensión y reserva necesaria, sin interferir la estructura de las zonas de vivienda.
- c) **Comercial:** Organización en zona de los centros de negocios y de atracción, conectada a las vías de comunicación más importantes. Independientemente, conformación de las unidades suficientes de abastecimiento diario.
- d) **Administrativo:** Estructuración en el emplazamiento y marco topográfico más conveniente del centro administrativo: gubernamental, municipal y financiero.

3º **Esparcimiento y Cultura:** Ubicación precisa de los centros de relación en justa interacción con los centros de trabajo y las zonas o áreas de vivienda. Organización de los centros y unidades de educación, salud y recreación social, cultural y deportiva vecinal.

4º **Circulación:** Definición y dimensionamiento del plan de acceso, ya sea vial, ferroviario, portuario o aéreo. Creación de la red vial de fluencia constante y de tránsito discriminado; clasificación del tránsito de carga y del estacionamiento. Utilización de la red vial como continuidad de verdes.

Estructuración de la red básica o primaria formada por avenidas de mayor velocidad y mínimo de cruces, con enlace fácil y directo a las rutas nacionales y provinciales y de la red secundaria con avenidas o calles de menor velocidad y destinada a la interconexión entre diversas zonas.

Organización de las zonas adyacentes o de influencia de las estaciones o playas terminales y de los viaductos o recorridos de toda la red.

**3.º) Esquema  
de solución  
o anteproyecto  
de Ordenamiento  
Recomendaciones**

De los planos, gráficos y conceptos concretados en el Análisis, sumados a las directivas que significan las conclusiones del estudio del Informe Analítico y valoración de los porcentajes, surgen comparativamente las causas y efectos, los valores emergentes, las relaciones y conclusiones que constituyen los objetivos fundamentales a responder.

De la valoración entre los objetivos a responder y las hipótesis y resultados que surgen del plano teórico ideal de la ciudad, por integración y no por interpolación, surge el esquema de solución o anteproyecto de ordenamiento. Fundado así, en forma total, coherente y ordenada, no tiene posibilidad de indiscriminación alguna, ni puede derivar en ningún riesgoso bosquejo intuitivo, o involucrar en momento alguno carácter de experimental.

**Informe Analítico**  
**CUESTIONARIO**

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

## Historia y evolución

Poblaciones  
primitivas

Características

Relaciones

Fundación  
de Posadas

Plano primitivo. Localizaciones

Planos del núcleo urbano

Evolución en el tiempo

Vías de comunicación

Su evolución

## Paisaje natural

Ubicación

En la provincia

En el país

Estructura geológica

Planimetría

Hidrografía

Clima

Temperatura

Humedad

Tensión de vapor

Vientos

Nubosidad

Heliofanía

Precipitaciones

Demografía	Nº de habitantes	Evolución actual	Urbana Suburbana	Densidades	
	Crecimiento	Vegetativo Migratorio	Mujeres Varones		
	Defunciones				
	Nacionalidades				
	Religiones				
	Comercio		Empleados	Salarios	
				Régimen de ocupación	
				Número	
			Obreros	Número	Entidades que los agrupan
			Patrones	Número	
Industria		Empleados	Salarios - número		
			Régimen de ocupación		
			Número		
		Obreros	Número		
		Patrones	Número	Entidades que los agrupan	
Régimen de Trabajo	Actividad independiente	Profesionales	Profesión	Número Entidades gremiales	

Renta				Proporción del ingreso real Provincial que corresponde a Posadas	
Distribución en los distintos grupos			En efectivo	%	
			En especies		
Impuestos	Nacionales	Incidencia			
	Provinciales				
	Municipales				
Créditos	Bancarios	Objeto			
	Cooperativas				
	Particular		Intereses		
Ahorro	Monto				
	Evolución				

# Vivienda

## DATOS ESTADÍSTICOS

Terrenos

Edad de la vivienda

Estado

Nº de pisos

Nº de habitaciones

Medidas

Superficie en planta baja

Superficie total

Nº de habitantes por vivienda

Propietarios

Inquilinos

Alquiler

Hipotecas

Impuestos

## PERMANENTE

Individual

Colectiva

C/comercio

C/industria

Densa  
En desarrollo  
Rala

## TRANSITORIA

Hoteles

Pensiones

Albergues

Cárceles

Cuarteles

Asilos

Conventos

Número de habitaciones

Capacidad

## Patrimonio inmobiliario

EDIFICIOS

Nacionales

Provinciales

Municipales

TERRENOS

Nacionales

Provinciales

Municipales

## Valores

TIERRA

Fiscal

Real

Hipotecas

CONSTRUCCIÓN

Fiscal

Real

Hipotecas

## Industria

INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	Clasificación	Número de patrones	
		Número de empleados	
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS		Número de obreros	
		Volumen de producción	Distribución
INDUSTRIAS ARTESANALES		Capital en giro	Déficit
USINAS		Consumo de energía	Necesidades

## Comercio

MAYORISTA	Volumen de ventas	en Posadas en el interior	Capital en giro
	Número de patrones		
	Número de empleados		
	Número de obreros		
MINORISTA	Número de patrones		
	Número de empleados		
	Volumen de ventas	Capital en giro	

## ABASTECIMIENTO

Datos Estadísticos	Producto	Volumen	Posadas Interior
		Procedencia	
		Distribución	
		Costo	
		Venta	
Carne	Periódico	Matadero	
Frutas		Frigoríficos	
Pan		Chacras	
Art. de granjas		Almacenes al por mayor	
Leche		Mercado de concentración	
Manteca		Granja	
Huevos	Diario	Comercio minorista	

DATOS ESTADÍSTI- COS	Presupuestos	Nacionales Provinciales Comunales	Porcentaje por habitante	
	Alimentación	Caloría promedio por habitante Déficit		
	Índices	De natalidad De mortalidad De mortalidad infantil		
	Enfermedades	Cantidad de enfermos atendidos	Procedencia Tipos de enfermedad Enfermedades endémicas	porcentajes
INSTALACIO- NES	Estatales	Nacionales	Hospitales Institutos Especializados.	Número de camas Número de médicos
		Provinciales Comunales	Primeros Auxilios. Servicios Sociales.	Número de personal auxiliar.
	Privadas	Sanatorios Clínicas	Radiología Maternidades	Número de camas Número de médicos Número de personal auxiliar Personal administrativo
		Consultorios Servicios sociales Farmacias		

DATOS ESTADÍSTICOS	Presupuestos	Nacionales Provinciales Privados	% por habitante
	Índices	Población escolar (6 a 13 años) Población escolar concurrente Población estudiantil (13 a 18 años) Población estudiantil concurrente	% de abandonos sin completar el ciclo escuela primaria escuela secundaria
ENSEÑANZA	Nacional	Jardín de infantes Primaria Secundaria	Nº de aulas Nº de maestros Nº de turnos Nº de profesores
	Provincial	Profesional Técnica	
	Privada		Nº de personal administrativo
CENTROS DE CULTURA Y DIVULGACIÓN	Bibliotecas Museos Centros culturales Centros de investigación Monumentos Diarios Templos Cementerios		

## CUERPO

Clubes

Nº de socios

Deportes que se practican en cada club

Concurrencia promedio

Capacidad de cada club

Estadios

Parques

Jardín Zoológico

Jardín Botánico

Plazas

Confiterías

Bares

Restaurantes

## ESPÍRITU

Cines

Teatros

Auditorios

Radios

Concurrencia

DATOS  
ESTADÍSTI-  
COSTransporte  
automotor  
(camiones)

Estatal

Itinerarios.

Nº de vehículos.

Capacidad de  
transporte.

Tarifas y fletes

Privado Personal radicado

Cargas  
Transportadas

En la Provincia

Movimiento  
de pasajerosHacia el resto  
del país.

Automóviles

Nº de vehículos

ACCESOS E  
INSTALACIO-  
NES

Viales

Nacionales  
Provinciales  
Comunales

Pavimentados

Mejorados

Estaciones de ómnibus

Ferroviarios

Estaciones urbanas  
Estaciones suburbanas

Aéreos

Aeródromos  
Aeropuertos

Fluvial

Puerto

TRAMA VIAL  
URBANACalles  
Avenidas  
SenderosPavimentadas  
Mejoradas  
Sin abrir

RED CLOACAL

RED PLUVIAL

RED DE AGUA DOMICILIARIA

RED TELEFÓNICA

RED ELÉCTRICA

RED DE VERDES

Plazas

Parques

Calles

Avenidas

Senderos

Arboladas

Sin arbolar

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

## Expediente urbano

Tomando como base el material que integra el Informe Analítico, completado con todos aquellos elementos resultantes de las recomendaciones y conclusiones del análisis, a saber: censos, estadísticas, relevamientos aéreos y terrestres, etc., surge como información exhaustiva el Expediente Urbano.

Este cuerpo de informaciones debe ser incrementado en forma ordenada y constante, orientado y dirigido por especialistas con todo el rigor establecido que determina la estadística como ciencia y valorizado con la ayuda de los más progresistas medios técnicos.

Una documentación viva como es la de un Expediente Urbano así organizado, no sólo responde a los requisitos del Plan Regulador, sino que debe contribuir a enriquecer el conocimiento de las autoridades y de la población en forma permanente y sin ser requerida.

Debe constituir un medio técnico de educación y de enseñanza que lleve a la comprensión tanto de las formas nacientes de la ciudad, como los factores y la dinámica que han incidido en su desarrollo.

## Plan Regulador

En el momento en que el Expediente Urbano ha respondido a todas las precisiones requeridas por las conclusiones del Informe Analítico, se produce el afinamiento de las proposiciones hechas por el Esquema de Solución, quedando así constituido el cuerpo principal del Plan Regulador.

Éste, simultáneamente al ordenamiento de los aspectos urbanísticos y arquitectónicos, se integra con los aspectos jurídicos y financieros, de cuyo ensamble surge el programa de acción a desarrollar en las Etapas de aplicación. La determinación del Plan financiero involucra el estudio y la revisión de conceptos generalmente aceptados, como son los de llegar a la provisión de fondos de urbanización por préstamos a largo plazo y bajo interés, por subsidios directos o indirectos, por exención de impuestos y por emisión de bonos con garantía federal o provincial. Abarca también la posibilidad de llegar a incrementar los recursos municipales por absorción de la "plusvalía" o valor de mejoras al desarrollarse los programas constructivos planeados.

La configuración del Plan Legal, es decir, de la legislación adecuada que exige el nuevo ordenamiento que propone el Plan Regulador, al ser éste considerado de interés y utilidad pública, impone las mayores precisiones en la determinación, redacción y promulgación de todas las Leyes, Reglamentaciones, Códigos y Ordenanzas de ocupación, uso, encauce, fomento, transformación y remodelación.

El Plan Regulador, síntesis de la mejor organización técnica sumada a la mayor comprensión social, exige el afianzamiento previo de todo el respaldo financiero y jurídico que requieren las etapas previstas de su aplicación.

## Conclusión

Una ciudad organizada sólo puede desarrollarse dentro de un territorio, provincia o región, igualmente organizado.

En la medida en que el PLANEAMIENTO establece los fines, define las formas para obtener los medios y precisa los tiempos necesarios para lograrlos y con ellos llegar a sus metas, el PLAN REGULADOR, puede cumplir su programa de acción física destinada a organizar el espacio en el tiempo, a reorganizar la estructura interna de la ciudad y su región, a estimular la vida de la misma exaltando su función social, dando armonía y equilibrio a la existencia urbana.

El planeamiento, síntesis de equilibrio dinámico, impone al Plan Regulador la obligación de crear las bases espaciales posibles como para absorber los programas técnicos científicos en continua evolución, es decir, la de tener la peculiar condición de ser una estructura ordenadora conveniente en cualquier época.

El Planeamiento a través del Plan Regulador de la Ciudad, llega a influir los medios de vida de los habitantes de la misma, pasando del nivel vital mínimo de sus ciudadanos a su nivel vital equilibrado, logrando con ello su máxima finalidad que es la de dar preeminencia a los intereses vitales de toda la población.

El Plan Regulador de la ciudad de Posadas, al tender a vivificar sus vecindarios, a dar fuerza a sus relaciones, a exaltar cada una de las capacidades individuales, se convierte en una de las armas más fuertes del Planeamiento de la Provincia de Misiones.

GRUPO URBIS

Marzo de 1957

Nº Inv.: 2934  
Sig. Top.: 711.16. MI  
Fecha: 25/03/10  
BIBLIOTECA  
Secretaría de Cultura de Misiones

SE TERMINÓ DE IMPRIMIR EL DÍA 30 DE MAYO DEL AÑO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA Y SIETE, EN LA IMPRENTA LÓPEZ, PERÚ 666, BUENOS AIRES, REPÚBLICA ARGENTINA.

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES

Material digitalizado exclusivamen-  
te con fines educativos, culturales y  
de investigación.



PARQUE DEL  
CONOCIMIENTO

BIBLIOTECA  
PÚBLICA DE  
LAS MISIONES